

Отчет о результатах деятельности отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Свердловской области за 2018 год

Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

За 2018 год в сфере государственного земельного надзора проведено 414 контрольно-надзорных мероприятий, в т.ч. 151 плановая проверка, 160 внеплановых проверок, 22 плановых (рейдовых) осмотра, 64 административных обследования, принято участие в качестве специалистов в 16 мероприятиях, организованных органами прокуратуры, 1 мероприятие в рамках КоАП РФ.

В сравнении с 2017 годом произошло снижение на 15,4 % количества контрольно-надзорных мероприятий (с 478 за 2017 год до 414 за 2018 год).

По итогам осуществленных мероприятий выявлено 141 правонарушение земельного законодательства на площади 8431,2 га (в 2017 — 160 на площади 5553,6 га).

За отчетный период составлено 125 протоколов об административных правонарушениях (2017 - 128), выдано 140 предписаний об устранении выявленных нарушений (2017 — 141).

За неисполнение предписаний по устранению выявленных нарушений 62 материалов направлено в мировые суды (2017 — 52).

В результате исполнения предписаний в 2018 году в сельскохозяйственный оборот вовлечено 738,3 га (2017 — 1901,6 га).

Анализ административных правонарушений показывает, что основная часть совершена по следующим статьям КоАП РФ:

| Статья КоАП РФ | 2018 год | 2017 год |
|-----------------------|-----------------|-----------------|
| ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ | 34 | 47 |
| ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ | 26 | 12 |
| ч.2 ст. 8.6 КоАП РФ | 11 | 15 |
| ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ | 3 | 6 |
| ст.10.9 КоАП РФ | 1 | 0 |

При проведении плановых (рейдовых) осмотров было выявлено 9 несанкционированных свалок на общей площади 4,17 га. По всем случаям собственникам земельных участков выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства

положений статей 13, 42 Земельного кодекса РФ. В настоящее время 2 свалки на площади 0,13 га ликвидированы, на 2-х участках проведено частичное буртование свалок, полное удаление отходов планируется после организации региональным оператором полигона по переработке твёрдых коммунальных отходов.

В случае полного не устранения несанкционированного размещения производственного и бытового мусора к нарушителям будут применены меры административного воздействия.

По результатам надзорных мероприятий в 2018 году вынесено 75 постановлений о наложении административного штрафа на сумму 2396,23 рубля. С учётом прошлых периодов взыскано штрафов на сумму 3347,02 рубля.

В рамках контроля состояния плодородия и загрязнения земель сельскохозяйственного назначения государственными инспекторами Управления за отчетный период отобрано 681 почвенная проба с площади 1912,4 га. Исследования проб, проведённые ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора», выявлено превышение установленных нормативов в 102 образцах на площади 46,42 га из них: 1 случай обнаружения пестицидов, 82 случая выявления нитратов, в 4-х случаях выявления бенз(а)пирена, 41 выявление солей тяжёлых металлов, снижение уровня плодородия выявлено в 77 образцах на площади 127,7 га.

При выявлении нарушений земельного законодательства Российской Федерации хозяйствующими субъектами, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, перекрытии и снятии плодородного слоя земли виновные привлекались к административной ответственности, им выдавались предписания по устранению нарушений, предъявлялись претензии на возмещение ущерба, причинённого почвам.

Так, по результатам 2 совместных проверочных мероприятий с органами прокуратуры в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих выращивание овощей в закрытом грунте, по требованию прокуратуры подготовлены расчёты ущерба на 9000000 рублей и 15000000 рублей соответственно.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» Управлением заключено 51 Соглашение о взаимодействии. Постоянно проводится работа по актуализации информации о состоянии муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Свердловской области.

В текущем году в Управление на согласование поступило 29 проектов Планов муниципальных проверок, согласовано из них — 22. По 2 проектам отказано по п.п. а ст. 5 (включение юридического лица или индивидуального предпринимателя в проект ежегодного плана Управления); по п.п. б ст. 5 — 5 (нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации

требований к разработке ежегодного плана муниципальных проверок, включая требования к периодичности проведения плановых проверок).

За отчётный период в отдел земельного надзора поступило 118 обращений граждан. По принадлежности в другие органы направлено 16 обращений, информация о правонарушениях, изложенная в 25 обращениях, не подтвердилась. В настоящее время все обращения рассмотрены, заявителям направлены ответы.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»:

Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере — план проверок юридических лиц на 2019 год сформирован с учетом соответствующих критериев риска. Управлением Россельхознадзора по Свердловской области продолжается активная работа по распределению поднадзорных объектов (земельных участков) в соответствии с критериями риска.

По состоянию на 29 декабря 2018 года, Управлением Россельхознадзора по Свердловской области критерии рисков присвоены 4730 участкам, из них среднего риска 134 участка, умеренного риска – 2132, низкого риска – 2464. По правообладателям земельных участков: 279 юридических лиц, 214 индивидуальных предпринимателей и 792 физических лица.

В информационной системе «Цербер» внесена информация по 1218 земельным участкам, по хозяйствующим субъектам: 131 юридическое лицо, 58 индивидуальных предпринимателей и 82 физических лица. Работа по внесению информации продолжается.

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 Управление, начиная с 11.12.2017 применяются проверочные листы при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц.

Так, за 2018 год в отношении юридических лиц проведены 5 плановых проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых проконтролировано 69 земельных участков сельскохозяйственного назначения. В ходе проведения указанных проверок выявлено 5 нарушений (по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ - 3 нарушения, по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - 2 нарушения), вынесено постановлений на сумму 250000 рублей.

Кроме того, по итогам одной из плановых проверок и установлении факта загрязнения земель на трёх земельных участках сельскохозяйственного назначения в отношении юридического лица, Управлением Россельхознадзора по Свердловской области, предъявлена претензия на возмещение ущерба на общую сумму 1731000 рублей.

Управлением в 2018 году проводилась работа по профилактике нарушений: регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет изданиях), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Управления в совещаниях, в т.ч.

освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Приказом Россельхознадзора от 26.03.2018 № 268 была утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований. Приложением № 1 к указанному приказу является Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (взамен Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), в настоящее время ведомственная программа профилактики приводится в соответствии с указанным стандартом.

За 2018 год Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано 15 материалов;
- репортажей на телевидении - 5, 1 выступление на радио;
- на сайте Управления размещено 391 материал, в других интернет-изданиях размещено 186 материалов;
- принято участие в 12 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 2 гражданам;
- выдано 14 предостережений.

Также Управлением проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Работа по поручениям центрального аппарата:

Во исполнение письма от 09.22.2016 № ФС-РХ-5/21303, сведения о нецелевом использовании земель сельскохозяйственного назначения направлялись в Управление ФНС Свердловской области в целях применения к таким земельным участкам повышенной ставки земельного налога. За период с 01.07.2017 по 01.07.2018 сумма доначисленного налога составила 976000 рублей. В налоговые органы направлено 47 материалов.

По письму от 21.01.2017 № ФС-РХ-5/1294, в адрес Главного Управления МЧС России по Свердловской области направлена информация по 141 земельному участку, полученная в рамках проведения контрольно-надзорных

мероприятий в области государственного земельного надзора в отношении собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами. Указана информация по 52 собственникам (арендаторам) данных земельных участков.

Взаимодействие с Управлением Росреестра по Свердловской области.

В целях исполнения п. 23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2015 № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 – 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре», Управлением Россельхознадзора по Свердловской области в 2017 году направлена информация по 240 участкам, используемых с нарушением земельного законодательства, за 2018 год – по 165 участкам. Информация о нарушении земельного законодательства по 163 участкам внесена в Единый государственный реестр недвижимости. Информация по 2 участкам не внесена по причине изменения характеристики объектов недвижимости.

Начальник отдела

Военков А.С.