

## Отчет о результатах деятельности отдела земельного надзора Управления Россельхознадзора по Свердловской области за 2019 год



Согласно п. 4 Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №

101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

За 2019 год в сфере государственного земельного надзора проведено 391 контрольно-надзорное мероприятие (в 2018 – 414), в т.ч.:

- 163 плановых проверки (151);
- 124 внеплановых проверки (160);
- 37 плановых (рейдовых) осмотров (22);
- 51 административное обследование (64);
- 11 мероприятий, организованных органами прокуратуры (16);
- 2 мероприятия в рамках КоАП РФ (1);
- 3 иные мероприятия.

Проконтролировано более 75 тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения (в 2018 – 52 тыс. га).

По итогам осуществленных мероприятий выявлено 136 правонарушений земельного законодательства на площади 14812,62 га (в 2018 — 141 на площади 8431,2 га).

За отчетный период составлено 116 протоколов об административных правонарушениях (2018 - 125), выдано 113 предписаний об устранении выявленных нарушений (2018 — 140).

За неисполнение предписаний по устранению выявленных нарушений 39 материалов направлено в мировые суды (2018 — 62).

В результате исполнения предписаний в 2019 году в сельскохозяйственный оборот вовлечено 454,21 га (2019 — 738,3 га).

Анализ административных правонарушений показывает, что основная часть правонарушений земельного законодательства совершена по следующим статьям КоАП РФ:

Статья КоАП РФ	2018 год	2019 год
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	34	39
ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ	26	30
ч.2 ст. 8.6 КоАП РФ	11	15
ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ	3	8
ст.10.9 КоАП РФ	1	0
ст.10.10 КоАП РФ	0	1

В рамках контроля состояния плодородия и загрязнения земель сельскохозяйственного назначения государственными инспекторами отдела земельного надзора за отчетный период отобрано 716 почвенных проб с площади 2065,17 га. По результатам исследований, проведенных ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора», выявлено превышение установленных нормативов в 227 образцах на площади 120,42 га из них: 201 случаев выявления нитратов, в 24 случаях выявления бенз(а)пирена, в 23 - выявление солей тяжёлых металлов, в 30 случаях выявлены нефтепродукты, снижение уровня плодородия выявлено в 275 образцах на площади 1086,44 га.

Особое внимание в отчетном периоде было уделено выявлению мест несанкционированного складирования отходов животноводства, а также выявление нарушений правил обращения с отходами животноводства и органическими удобрениями, изготовленными на их основе.

Всего за 2019 год было выявлено 5 загрязненных земельных участков на площади 82,46 га, по результатам исследований на одном участке площадью 0,04 га в результате размещения отходов свиноводства выявлено превышение содержания цинка, на четырех участках на площади 82,42 га в результате размещения птичьего помета выявлено превышение допустимых норм содержания нитратного азота. В отношении виновных лиц приняты меры административного воздействия.



По результатам надзорных мероприятий в 2019 году вынесено 85 постановлений о наложении административного штрафа на сумму 1835,56 тысяч рублей (в 2018 году – 75 постановлений на сумму - 2396,23 тысяч рублей). С учётом прошлых периодов взыскано штрафов на сумму 1054,63 тысячи рублей (3347,02). Количество вынесенных предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ составило 15 штук (в 2018 – 2).

В ходе проведения надзорных мероприятий в отчетном периоде добровольно отказались от земельных участков в пользу администраций муниципальных образований 17 граждан, площадь таких земель составила 422,72 га, в 2018 году отказались 14 граждан, площадь составила 92,93 га.



На территории Свердловской области выявлено 7 несанкционированных свалок ТБО на площади 2,33 га, две свалки на площади 0,32 га - ликвидированы. Выявлено 2 несанкционированных карьера на площади 4,35 га, в отношении собственников участков с нарушенным плодородным слоем приняты меры административного воздействия.

За отчётный период в отдел земельного надзора поступило 86 обращений граждан (в 2018 – 118). По принадлежности в другие органы направлено 21 обращение, информация о правонарушениях, изложенная в 39 обращениях не подтвердилась. В настоящее время все обращения рассмотрены, заявителям направлены ответы.

### **Взаимодействие с муниципальными органами исполнительной власти.**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 года № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» Управлением заключено 51 Соглашение о взаимодействии. Постоянно проводится работа по актуализации информации о состоянии муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Свердловской области.

В текущем году в Управление на согласование поступило 25 проектов Планов муниципальных проверок, согласовано из них — 23. По 2 проектам отказано на основании п.п. б ст. 5 — нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к разработке ежегодного плана муниципальных проверок, включая требования к периодичности проведения плановых проверок.

### **В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»:**

Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере — план проверок юридических лиц на 2019 год сформирован с учетом соответствующих критериев риска. Управлением Россельхознадзора по Свердловской области продолжается активная работа по распределению поднадзорных объектов (земельных участков) в соответствии с критериями риска. В настоящее время критерии рисков присвоены 5494 земельным участкам, из них среднего риска 168 участков, умеренного риска – 2536, низкого риска – 2790.

В информационной системе «Цербер» внесена информация по 1574 земельным участкам, по хозяйствующим субъектам: 142 юридических лица, 61 индивидуальному предпринимателю и 242 физическим лицам. Работа по

внесению информации продолжается.

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 Управление, начиная с 11.12.2017 применяются проверочные листы при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц.

Так, за 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 43 плановых проверки с использованием проверочных листов, в ходе которых проконтролировано 201 земельных участка сельскохозяйственного назначения. В ходе указанных проверок выявлено 9 нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации.

На сайте Управления размещен список вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование - [http://www.rsnsso.ru/main/preventive\\_measures/the\\_state\\_land\\_supervision/](http://www.rsnsso.ru/main/preventive_measures/the_state_land_supervision/)

Отделом земельного надзора проводилась работа по профилактике нарушений: регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет-изданиях), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Управления в совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 2019 год Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано 8 материалов, 1 выступление на радио и 5 репортажей на телевидении;
- на сайте Управления размещено 312 материалов, в других интернет-изданиях размещено 56 материалов;
- принято участие в 10 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, представителями хозяйствующих субъектов;
- выдано 21 предостережение.

Также Управлением проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

#### **Работа по поручениям центрального аппарата:**

По письму от 21.01.2017 № ФС-РХ-5/1294, в адрес Главного Управления МЧС России по Свердловской области направлена информация по 99 земельным участкам, полученная в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий в области государственного земельного надзора в отношении собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами. Указана информация по 74 собственникам (арендаторам) данных земельных участков.

### **Взаимодействие с Управлением Росреестра по Свердловской области.**

В целях исполнения п. 23 Постановления Правительства РФ от 31.12.2015 № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 – 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре», Управлением Россельхознадзора по Свердловской области за 2019 год направлена информация по 174 участкам общей площадью 17580 га, используемых с нарушением земельного законодательства. Также направлена информация о 18 участках сельскохозяйственного назначения общей площадью 628,85 га нарушения на которых были устранены.

Информация о нарушении земельного законодательства, а также об устранении нарушений по 124 участкам внесена в Единый государственный реестр недвижимости.

### **Взаимодействие с Управлением ФНС по Свердловской области.**

Руководствуясь ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации и письмом Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России от 16.07.2014 г. № 03-05-04-02/34879 «О применении налоговой ставки при исчислении земельного налога в случае неиспользования части земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства», информация о выявленных нарушениях на 86 участках, принадлежащих 59 лицам направлена в Управление ФНС по Свердловской области для применения повышенной ставки земельного налога.

Начальник отдела земельного надзора

А.С. Военков